ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

Anticorruzione e PNRR

8 novembre 2023

Francesco Marcone

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

Anticorruzione e Trasparenza

Definizioni fondamentali:

1.Corruzione: La corruzione si verifica quando le persone abusano del potere a proprio vantaggio personale o per favorire interessi privati. Può manifestarsi attraverso tangenti, abusi di potere, favoritismi e altre pratiche illecite.

1.Trasparenza: La trasparenza riguarda la chiarezza e l'accessibilità delle informazioni. In un contesto governativo o organizzativo, significa rendere pubblici i processi decisionali, le politiche e le operazioni.

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

Importanza dell'anticorruzione e della trasparenza:

1.Favorire l'equità: La corruzione mina l'equità e la giustizia in una società. Promuovere la trasparenza è cruciale per garantire che le risorse e le opportunità siano distribuite in modo equo e imparziale.

1.Costruire fiducia: La trasparenza aumenta la fiducia tra i cittadini, le istituzioni governative e le organizzazioni. Quando le azioni sono trasparenti, si genera fiducia nel processo decisionale.

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

Strategie per promuovere l'anticorruzione e la trasparenza:

1. **Legislazione e regolamenti**: Implementare leggi e regolamenti rigorosi contro la corruzione. Questi devono essere applicati in modo efficace e uniforme.
2. **Trasparenza finanziaria**: Rivela le entrate e le spese pubbliche in modo dettagliato e accessibile. Questo include il bilancio pubblico, gli appalti e le transazioni finanziarie.
3. **Responsabilizzazione e partecipazione pubblica**: Coinvolgere attivamente i cittadini e le organizzazioni della società civile nel monitoraggio delle attività governative e nell'esercizio di controllo.
4. **Formazione e consapevolezza**: Educare sia i funzionari pubblici che i cittadini sulle conseguenze della corruzione e sull'importanza della trasparenza.
5. **Procedimenti interni di controllo**: Strutturare meccanismi di controllo interni nelle organizzazioni e istituzioni per prevenire e individuare casi di corruzione.

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

Esempi pratici:

1. **Portali di trasparenza**: I siti web o le piattaforme che forniscono informazioni dettagliate sulle attività, i budget e le politiche governative.

1. **Whistleblowing**: Sistemi per consentire ai dipendenti di segnalare pratiche illecite in modo anonimo e sicuro.

1. **Monitoraggio e valutazione**: Processi per valutare l'efficacia delle misure anticorruzione e apportare miglioramenti dove necessario.

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

L'anticorruzione e la trasparenza sono fondamentali per promuovere un ambiente sano e etico. Sono processi in continua evoluzione e richiedono impegno costante da parte di individui, organizzazioni e istituzioni per essere efficaci nel prevenire e contrastare la corruzione. Quando la trasparenza diventa una pratica comune, si promuove l'equità e si costruisce una società basata su valori etici e giustizia.

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

Tecnologia e Innovazione:

1.Open Data e Tecnologia: Utilizzare la tecnologia per rendere i dati pubblici più accessibili e comprensibili. Open data permette alle persone di esaminare e analizzare informazioni pubbliche.

2.Blockchain e Tracciabilità: La tecnologia blockchain può essere impiegata per creare registri immutabili e trasparenti, aiutando a tracciare transazioni e decisioni.

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

Settori Specifici:

1.Settore privato: Le aziende possono adottare politiche etiche e trasparenti, promuovendo una cultura di integrità e responsabilità.
2.Settore pubblico: Le istituzioni governative possono istituire sistemi di rendicontazione e controllo per garantire che le decisioni siano prese in modo trasparente e responsabile.

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

Collaborazione Internazionale:

1. **Convenzioni e Accordi Internazionali**: Coinvolgere diversi paesi in accordi e convenzioni per combattere la corruzione a livello globale.
2. **Scambio di Migliori Pratiche**: Favorire lo scambio di conoscenze e esperienze tra paesi e organizzazioni per implementare strategie anticorruzione efficaci.

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

Sostenibilità e Crescita a Lungo Termine:

1. **Educazione Continua**: Integrare l'educazione sull'eticità e sull'anticorruzione nei programmi scolastici e nelle attività formative.
2. **Sviluppo di Leadership Integre**: Identificare, promuovere e sostenere leader capaci di guidare con integrità e trasparenza.

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

Monitoraggio e Valutazione:

1.Indicatori di Prestazione: Definire indicatori chiave di prestazione per valutare l'efficacia delle politiche anticorruzione e apportare miglioramenti.
2.Rendicontazione: Mantenere la trasparenza attraverso relazioni periodiche che mostrano i progressi e le sfide affrontate nella lotta contro la corruzione.

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

Sfide e Sviluppi Futuri:

1. **Adattamento alle Nuove Minacce**: Le strategie anticorruzione devono evolversi per affrontare le nuove sfide, come la corruzione digitale e la complessità delle transazioni finanziarie.
2. **Coinvolgimento della Gioventù**: Coinvolgere attivamente i giovani nell'educazione sull'anticorruzione per costruire una cultura futura di integrità e trasparenza.
3. **Sostenibilità a Lungo Termine**: Mantenere il focus e l'impegno nel tempo per garantire che le politiche anticorruzione siano durature e non solo iniziative a breve termine.

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

La lotta contro la corruzione e la promozione della trasparenza richiedono uno sforzo continuo e un impegno da parte di individui, organizzazioni e governi. L'obiettivo è quello di costruire una società equa, onesta e inclusiva per le generazioni future.

ISTITUTO NAZIONALE REVISORI LEGALI

I CONTROLLI SULLA GESTIONE DEI FONDI A VALERE SUL PNRR

LINEE GUIDA PER LA RELAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DEI COMUNI, DELLE CITTÀ METROPOLITANE E DELLE PROVINCE, SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024, PER L'ATTUAZIONE DELL'ART. 1, COMMA 166 E SEGUENTI DELLA LEGGE 23 DICEMBRE 2005 N. 266

CORTE DEI CONTI

DELIBERAZIONE N. 2/SEZAUT/2022/INPR

SEZIONE DELLE AUTONOMIE

Adunanza del 24 febbraio 2022

ISTITUTO NAZIONALE REVISORI LEGALI

I CONTROLLI SULLA GESTIONE DEI FONDI A VALERE SUL PNRR

CIRCOLARE N. 6 del 24 gennaio 2022

OGGETTO: Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Servizi di assistenza tecnica per le Amministrazioni titolari di interventi e soggetti attuatori del PNRR.

Al fine di garantire la rapida finalizzazione dei Piani delle Attività per il 2022 e, quindi, l'avvio operativo delle attività di supporto, si chiede alle Amministrazioni in indirizzo di voler comunicare i propri fabbisogni di assistenza tecnica, inviando apposita richiesta al Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – Servizio Centrale per il PNRR – Ufficio II, corredata dal modello allegato (Format richiesta di attivazione assistenza tecnica) appositamente compilato. L'invio può essere anticipato tramite e-mail da inviare ai seguenti indirizzi: segreteriapnrr@mef.gov.it e attuazionepnrr@mef.gov.it

ISTITUTO NAZIONALE REVISORI LEGALI

I CONTROLLI SULLA GESTIONE DEI FONDI A VALERE SUL PNRR

Registrati su Accedi anche tramite

italiadomani.gov.it

sportellotecnico.capacityitaly.it

Capacity Italy è il portale promosso da Presidenza del Consiglio dei Ministri, Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Funzione Pubblica e Dipartimento per gli Affari Regionali e le Autonomie per sostenere le pubbliche amministrazioni nell'attuazione dei progetti di Italia Domani, il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, con il supporto tecnico operativo degli esperti di Cassa Depositi e Prestiti, Invitalia e Medio Credito Centrale. Il portale offre assistenza al personale tecnico quotidianamente impegnato nel processo di attuazione del PNRR (ad esempio i Responsabili Unici del Procedimento - RUP) e risponde alle esigenze degli Enti pubblici lungo tutte le fasi di realizzazione degli investimenti, anche mediante l'attivazione progressiva di sportelli tecnici dedicati.

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

I CONTROLLI SULLA GESTIONE DEI FONDI A VALERE SUL PNRR

Il Decreto Legge nr. 77 del 31 maggio 2021 sulla Governance del PNRR prevede un sistema di gestione, controllo e auditing per il perseguimento di finalità legate al corretto utilizzo delle risorse e all'efficacia dell'attuazione degli interventi:

Per garantire la tutela del Bilancio Comunitario, nel rispetto di quanto stabilito dal Regolamento (UE) 2021/241, attraverso

la verifica:

- del corretto utilizzo delle risorse finanziarie assegnate

-dell'effettivo conseguimento dei target e milestone

Ma anche per

- Prevenire, individuare e contrastare gravi irregolarità ovvero anche le frodi
- Prevenire e individuare i casi di corruzione e conflitto d interessi
- Scongiurare e intercettare potenziali casi di doppio finanziamento

Le attività di auditing e controllo beneficeranno di strumenti integrati e cooperativi, in particolare delle funzionalità del Sistema unitario di monitoraggio («ReGiS» che raccoglierà tutti i dati previsti dall'Art 22 2 lett d) del Regolamento (2021 241 come anche quelli delle politiche di coesione nazionale e comunitaria e del sistema antifrode Arache e messo a disposizione dalla CE e il sistema PIAF

ISTITUTO NAZIONALE REVISORI LEGALI

I CONTROLLI SULLA GESTIONE DEI FONDI A VALERE SUL PNRR

- Corte dei conti esercita il controllo sulla gestione di cui all'art 3 comma 4 della L 20 1994 svolgendo in particolare valutazioni di economicità, efficienza ed efficacia circa l'acquisizione e l'impiego delle risorse finanziare provenienti dai fondi di cui al PNRR
- Tale controllo si informa a criteri di cooperazione e coordinamento con la Corte dei Conti Europea
- Ai sensi dell'art 3 comma 6 della L 20 1994 riferisce, almeno semestralmente, al Parlamento sullo stato di attuazione del PNRR

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

I CONTROLLI SULLA GESTIONE DEI FONDI A VALERE SUL PNRR

- La Corte dei conti ha istituito il «Collegio del controllo concomitante» un nuovo ufficio giudiziario composto da 13 magistrati con il compito specifico di monitorare in corso d'opera l'assegnazione e la gestione dei fondi per i progetti, e di individuare eventuali irregolarità che fra le altre cose faranno scattare la responsabilità dirigenziale e la segnalazione alle Procure nei casi più gravi E, considerato, che circa un terzo delle risorse del Pnrr passano da Regioni ed enti locali, anche le sezioni regionali sono chiamate a un'attività analoga sulle amministrazioni territoriali

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

I CONTROLLI SULLA GESTIONE DEI FONDI A VALERE SUL PNRR

- Un nuovo filone di attività che anticipa il momento del controllo non più limitato al consuntivo quando si tratta di individuare errori e illeciti già compiuti per segnalare i responsabili alle loro amministrazioni e far tesoro dell'accaduto per migliorare le prove successive, ma realizzato durante lo svolgimento del procedimento, per reindirizzarlo sui giusti binari abbandonati per inefficienze o irregolarità

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

I CONTROLLI SULLA GESTIONE DEI FONDI A VALERE SUL PNRR

- L’obiettivo è doppio far scattare in tempo i correttivi necessari a non far naufragare progetti e fondi comunitari, e far emergere le eventuali responsabilità dei singoli dirigenti

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

I CONTROLLI SULLA GESTIONE DEI FONDI A VALERE SUL PNRR

Circolare Rgs n. 9/2022 del 10 febbraio 2022

Ogni Amministrazione, presso cui è stata istituita un'apposita Unità di missione, dovrà dotarsi di un adeguato sistema di gestione e controllo , con l'inclusione di misure finalizzate alla prevenzione, l'individuazione e la rettifica delle frodi , dei casi di corruzione e dei conflitti di interessi e della duplicazione dei finanziamenti, per assicurare l'efficace attuazione degli interventi nel rispetto del principio di sana gestione finanziaria e garantire il soddisfacente conseguimento dei relativi target e milestone, secondo le tempistiche stabilite.

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

I CONTROLLI SULLA GESTIONE DEI FONDI A VALERE SUL PNRR

Organo di revisione è evidente che se viene anticipata l'attività di controllo della Corte dei conti, tanto più ha ragion d'essere la modifica della attività di revisione da parte dell'organo di revisione interno con la previsione dell'esercizio del controllo concomitante che all'interno della struttura amministrativa può certamente monitorare l'avanzamento degli interventi finanziati dal Pnrr del raggiungimento dei milestone e target prefissati

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

I CONTROLLI SULLA GESTIONE DEI FONDI A VALERE SUL PNRR

I revisori possono giocare un ruolo estremamente importante perché sono gli specialisti esterni che operano all'interno deli enti e ne conoscono i punti di forza e di debolezza, quei professionisti che possono mettere a disposizione le loro competenze per rispettare gli obiettivi nei tempi previsti dal Pnrr

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

I CONTROLLI SULLA GESTIONE DEI FONDI A VALERE SUL PNRR

- CONTROLLO SULLA PROGRAMMAZIONE E ORGANIZZAZIONE
- CONTROLLO SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

I CONTROLLI SULLA GESTIONE DEI FONDI A VALERE SUL PNRR

- Individuazione degli obiettivi che l'ente si è dato in funzione dell'attuazione del PNRR: Analisi del Documento Unico di Programmazione
- Acquisizione regolamento per la gestione dei fondi del PNRR (riportante almeno il contenuto minimo previsto dalla circolare n. 9/2022)
- Struttura organizzativa: Verifica dell'adeguatezza della struttura in funzione degli obiettivi del PNRR;

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

I CONTROLLI SULLA GESTIONE DEI FONDI A VALERE SUL PNRR

- Verifica dei processi decisionali connessi all'attuazione del PNRR;
- Valutazione del sistema dei controlli interni , controllo di gestione

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

I CONTROLLI SULLA GESTIONE DEI FONDI A VALERE SUL PNRR

- Tutto ciò finalizzato alla verifica dell'esistenza di eventuali criticità con il suggerimento dell'adozione di strumenti ad hoc

Circolare MEF RGS n. 34 del 17 ottobre 2022

Oggetto: Linee guida metodologiche per la rendicontazione degli indicatori comuni per il Piano nazionale di ripresa e resilienza.

Gli indicatori comuni sono in tutto 14 e richiedono, in alcuni casi, dettagli di genere e per classi di età. La Guida statistica predisposta dalla Commissione europea *ex*-Regolamento delegato 2021/2106
https://eurlex.europa.eu/legalcontent/IT/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R2106&from=EN
fornisce prime indicazioni sulle definizioni di ciascun indicatore. Ai fini dell'omogeneo computo degli indicatori comuni a livello nazionale, sono stati elaborati opportuni approfondimenti metodologici nell'ambito del Tavolo di monitoraggio delle Amministrazioni centrali titolari di misure PNRR in collaborazione con NUVAP del Dipartimento per le politiche di coesione della Presidenza del Consiglio dei Ministri ed ENEA – Dipartimento efficienza energetica.

Le **Linee guida metodologiche per la rendicontazione e la trasmissione degli indicatori comuni**, allegate alla presente circolare, integrano i principi generali esposti nella Guida statistica della Commissione europea con le indicazioni metodologiche risultate dagli approfondimenti effettuati a livello nazionale. Le linee guida contengono:

Circolare MEF RGS n. 34 del 17 ottobre 2022
Oggetto: Linee guida metodologiche per la rendicontazione degli indicatori comuni per il Piano nazionale di ripresa e resilienza.

- una scheda per ciascun indicatore comune con dettagli sulla definizione, il momento della misurazione, l'unità di misura e tipologia dell'indicatore (stock/flusso), la metodologia di calcolo, eventuali disaggregazioni richieste e le eventuali analogie con gli indicatori comuni europei inseriti nei Regolamenti del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale – FESR (Reg. n. 1058/2021) e del Fondo Sociale Plus – FSE Plus (Reg. n. 1057/2021) del ciclo di programmazione 2021-2027. Ciascun campo è integrato, in blu, dagli approfondimenti svolti nell'ambito del Tavolo di monitoraggio, dai chiarimenti avanzati dalla competente task force della Commissione europea e in collaborazione con il NUVAP, con particolare attenzione ad analogie e scostamenti rispetto alla metodologia adottata per l'indicatore corrispondente nei fondi strutturali;

Circolare MEF RGS n. 34 del 17 ottobre 2022
Oggetto: Linee guida metodologiche per la rendicontazione degli indicatori comuni per il Piano nazionale di ripresa e resilienza.

- istruzioni per inserimento dei dati in REGIS, inclusa una descrizione delle applicazioni disponibili per l'inserimento dei dati a livello di singolo progetto CUP e per la valorizzazione dei dati aggregati per misura o sub-misura da parte dell'Amministrazione titolare centrale.

Le linee guida sono pubblicate sul portale *ItaliaDomani* in una apposita sezione ed eventuali successivi aggiornamenti o materiali aggiuntivi saranno comunicati sul medesimo portale. Si invitano le Amministrazioni titolari delle misure ad assicurare la massima diffusione dei contenuti delle schede metodologiche relative agli indicatori comuni anche ai soggetti attuatori dei singoli progetti

Circolare MEF RGS n. 34 del 17 ottobre 2022
Oggetto: Linee guida metodologiche per la rendicontazione degli indicatori comuni per il Piano nazionale di ripresa e resilienza.

Linee guida metodologiche per la rendicontazione e la trasmissione degli indicatori comuni

ISTITUTO NAZIONALE
REVISORI LEGALI

Vi ringrazio per l'attenzione!

Francesco Marcone
E–mail: fmarcone7@gmail.com